

ESTRATEGIA CONTRA LA DESPOBLACIÓN EN LA PROVINCIA DE TERUEL

La Diputación Provincial de Teruel, a través de la Oficina de Programas de la Unión Europea, lleva a cabo diferentes actuaciones encaminadas a corregir los desequilibrios que provoca la falta de población en los pueblos turolenses, así como a atraer nuevos pobladores que por su perfil y expectativas de vida, deseen asentarse en dichas localidades. En definitiva, se trata de una estrategia de desarrollo rural transversal a todas las políticas que lleva a cabo la DPT, puesto que esta institución considera que el factor humano es prioritario para el futuro del territorio de Teruel.

• OBJETIVOS

- Reclamar la atención de las instituciones públicas sobre los problemas que conlleva la despoblación en numerosos territorios rurales europeos, especialmente en los montañosos.
- Establecer medidas que palien los efectos perjudiciales de la despoblación en el medio rural:
 - falta de servicios básicos
 - déficit de calidad de vida
 - deterioro económico: pérdida de población activa, abandono de actividades económicas, desuso y pérdida de recursos endógenos por falta de gestión...
 - envejecimiento de la población
 - masculinización de la población
 - deterioro del patrimonio: ambiental, cultural, arquitectónico
 - anquilosamiento de la infraestructuras públicas: carreteras, telefonía,...
 - deterioro y pérdida de infraestructuras públicas: caminos rurales...
- Sensibilizar a la opinión pública sobre la problemática que plantea el actual sistema de poblar el territorio con la polarización y concentración de población y servicios en las grandes ciudades, y el abandono del medio rural.

• LEMA

PLAN ESTRATÉGICO PARA LOS TERRITORIOS RURALES DESPOBLADOS Y DE MONTAÑA DE LA UNIÓN EUROPEA

• HERRAMIENTAS DE TRABAJO

La Diputación Provincial cuenta con diferentes instrumentos que, directa o indirectamente, utiliza para impedir el incremento de la despoblación o bien para intervenir contra sus efectos. Por otro lado, el hecho de carecer de un programa público supraprovincial que aborde este problema, hace la DPT ponga un especial interés en coordinar todas las herramientas que a continuación se detallan con el fin de aprovechar las sinergias que se producen en pos de lograr los objetivos señalados.



- **Federación Española de Municipios y Provincias, FEMP:** La DPT está representada en esta institución, y en concreto, trabaja desde la Comisión de Diputaciones, la cual está concebida como el marco idóneo para poner en marcha una estrategia estatal contra la despoblación. La Diputación turolense considera que la FEMP, gracias a su estructura y a su ámbito de actuación, podría emprender acciones que generen un debate institucional; pero además, es la institución que funciona como foro de debate muchos territorios distantes que padecen una problemática común: la poblacional, o bien por exceso o bien por defecto.
Ya se ha detectado un interés en la opinión pública por trabajar contra los desequilibrios poblacionales y sus efectos. Éste podría ser el entorno institucional para formalizar medidas que políticamente abordaran esta realidad que afecta especialmente al medio rural montañoso y a las grandes ciudades.
- **Arco Latino:** la provincia de Teruel, a través de su Diputación, está representada en la asociación transnacional Arco Latino, que agrupa a más de 60 territorios NUT III del Sur de Europa. Los objetivos de esta entidad son defender los intereses de estas zonas en el seno de la UE con el fin de que las políticas públicas europeas contemplen sus particularidades y respeten la supervivencia de sus singularidades.
En concreto, la DPT se integra en el grupo de trabajo denominado “Equilibrio Territorial y Desarrollo Sostenible”, y en el seno del mismo, ha propuesto crear y liderar un subgrupo monográfico sobre “Territorios Rurales Despoblados y de Montaña, TRDM”.
Las prestaciones de esta herramienta son: permite llegar a la Unión Europea, puesto que ésta contempla a Arco Latino como interlocutor válido, permite contactar y trabajar en equipo con otros territorios con similares características, intercambiar experiencias y conocimientos, etc.
- **EQUAL:** La DPT logró que su proyecto EQUALTERUEL fuera amparado por la primera convocatoria de la Iniciativa Comunitaria EQUAL y en la actualidad, ha logrado el mismo resultado con su proyecto Savia Femenina. Tanto en el primer caso como en el segundo, y de una manera transversal, la Diputación pretende lograr el asentamiento de población en el medio rural a través del fomento del empleo, sobre todo entre los colectivos desfavorecidos, como ocurre con la mujer, que es la protagonista de Savia Femenina.
Este proyecto puede aportar una vía de trabajo para llegar hasta la mujer, conocer sus inquietudes y conectarlas con el futuro del medio rural.
Es destacable la composición del equipo de trabajo de Savia Femenina, ya que él participa con responsabilidades concretas una amplia representación del tejido socioeconómico de la provincia: Fundación Emprender, Confederación Empresarial Turolense, Asociación



Turolense de Inmigrantes Solidarios, Asamblea Provincial de Cruz Roja en Teruel, UGT ARAGÓN, Agrupación Turolense de Asociaciones de Personas con Discapacidad Intelectual – ATADI, Cámara de Comercio e Industria de Teruel, CC.OO. TERUEL, Cáritas Diocesana de Teruel, "Asociación de Discapacitados Físicos y Sensoriales "Nuevo Día", Unión Sindical Obrera, CSI – CSIF, Asociación de Criadores de Porcino de Teruel – ACRIPORTE, Organización para el Desarrollo de Mezquín, Matarraña y Bajo Aragón, Instituto Aragonés de Servicios Sociales, Instituto Aragonés de la Mujer, Instituto Aragonés de Empleo, DPT, Instituto Aragonés de la Juventud, ANGORCA, UAGA.

Esto supone un nutrido sistema de trabajo en el que el intercambio de experiencias y de puntos de vista complementarios, hacen prever el logro de los resultados deseados.

- **Objetivo 3:** Se trata de un proyecto de “Nuevas dinámicas para la inserción laboral de la mujer” que se aplicó en todas las comarcas turolenses en dos etapas distintas, gracias al apoyo del Ministerio de Administraciones Públicas y al Fondo Social Europeo. Su núcleo era la realización de talleres formativos con un componente práctico muy importante, a través de los cuales un grupo de mujeres de cada zona han aprendido a cuidar de personas dependientes, ancianos principalmente, y a realizar iniciativas que mejoran su calidad de vida, no sólo sanitaria, sino también emocionalmente. En la actualidad algunas de esas mujeres prestan sus servicios de manera autónoma, y otras trabajan en diferentes centros de tercera edad ubicados en la provincia.

Como herramienta para luchar contra la despoblación, este proyecto destaca por su concreción, porque conecta directamente dos necesidades que se complementan: por un lado, la falta de empleo femenino, y por otro, la carencia de servicios enfocados a los ancianos, pero también a los niños en edad no escolar, y a los discapacitados. Estas deficiencias provocan en muchos casos la marcha de las familias a núcleos de población mayores, donde se concentran estos servicios.

- **REVITAL:** La Iniciativa Comunitaria INTERREG III B SUDOE ha llegado a la provincia de Teruel a través del proyecto REVITAL, propuesto, coordinado y desarrollado por la Diputación. Se trata de un estudio que comprende la fase de análisis y diagnóstico de la situación socioeconómica actual de este territorio, y se completa con una propuesta de plan de actuación que prioriza las medidas a emprender para provocar un mejor aprovechamiento de los recursos (de todo tipo: naturales, culturales, turísticos, mineros...) de cara a regenerar la economía y la población.

Este proyecto concluirá en septiembre de 2005 con la presentación de los resultados del estudio y las consecuentes propuestas de actuación. Por otro lado, los mencionados resultados se presentarán en formato atlas multidisciplinar con objeto de que sea amena y operativa la



consulta y el manejo de los datos por parte de cualquier gestor del territorio.

- **HABITATE Plataforma turolense interinstitucional contra la despoblación** (presencia de los GAL, sindicatos, actores sociales...). Actualmente están representados en esta plataforma las siguientes entidades: DPT, OMEZYMA, OFYCUMY, Asociación de Municipios contra la Despoblación, ADEMA, CAIRE, AGUJAMA, Universidad de Zaragoza, ASIADER, CET-CEPYME, UGT, AGUJA, ADRI Jiloca Gallocanta, CCOO, CEPAIM, Cruz Roja, ADIBAMA, CSI-CSIF, UPA, Comarca Comunidad de Teruel. Estas instituciones trabajan contra la despoblación y sus efectos de forma independiente y a través de diferentes proyectos. Sin embargo, la plataforma quiere servir para coordinar todas las actuaciones de cara a aprovechar sinergias y mejorar resultados. Los temas principales en los que se va a colaborar son: conocimiento y gestión de la demanda, conocimiento de la oferta, inserción laboral de mujeres, presión institucional y coordinación, sensibilización, acompañamiento a las familias y evaluación del proceso, apoyo técnico y económico a proyectos concretos, difusión de los resultados.

- **ACCIONES PRIORITARIAS**

Diseño, presentación y desarrollo de proyectos adaptados a diferentes convocatorias y enfocados a la consecución de uno o varios de los objetivos señalados anteriormente.

Reuniones periódicas.

Diseño y puesta en marcha de una página web a través de la cual se informe de la oferta y la demanda relacionada con la posibilidad de instalarse a vivir en el medio rural turolense.

Diseño y desarrollo de una campaña de sensibilización encaminada a atraer la atención de la opinión pública y promover la intervención de las instituciones públicas contra las despoblación.